阿合奇县2026年第二批中央财政“三北”工程补助资金（草原围栏）项目

作业设计

阿合奇县林业和草原工作中心

2026年9月

目 录

第一章 项目概要.....3

1.1 项目名称.....3
1.2 项目实施单位及负责人.....3
1.3 建设规模和实施范围.....3
1.4 资金规模.....3
1.5 建设期限.....3
1.6 绩效目标和成效.....3

第二章 项目建设的必要性.....5

2.1 草原基本情况.....5
2.2 项目建设的必要性.....10
2.3 生态修复取得的成效、典型经验及做法.....13

第三章 项目实施条件.....15

3.1 自然条件.....15
3.2 项目区草原基本情况.....18
3.3 草地权属.....19
3.4 基础设施条件.....19
3.5 社会及有关部门对项目支持、配合等情况.....19

第四章 项目建设规模.....20

4.1 项目编制依据.....20
4.2 项目建设规模.....20

第五章 项目建设内容.....22

5.1 围栏封育建设方案.....22
5.4 施工设计.....27
5.3 牧道保护与围栏开口设计

第六章 资金概算及来源.....30

6.1 概算依据和说明.....30
6.2 资金概算.....30
6.3 资金来源.....31

第七章 绩效目标及成效.....34

7.1 项目绩效目标.....33
7.2 生态修复效果监测.....34
7.3 预期效益分析.....35
第八章 保障措施.....37
8.1 组织保障.....38
8.2 管理方式.....39
8.3 技术保障.....43
8.4 资金保障.....43
8.5 档案管理.....44
8.6 生态环境保护与施工安全保障.....44

第一章 项目概要

1.1 项目名称

阿合奇县2026年第二批中央财政“三北”工程补助资金（草原围栏）项目

1.2 项目实施单位及负责人

项目实施单位：阿合奇县林业和草原工作中心

负责人：珠玛布·木沙

1.3 建设规模和实施范围

1.3.1 建设规模

本项目建设任务为围栏封育4.815万亩。

1.3.2 实施范围

围栏封育建设地点：阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村0.8万亩，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村0.985万，哈拉奇乡布隆村3.03万亩。

阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村19.809公里，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村14.119公里，哈拉奇乡布隆村20.259公里，合计54.187公里。

1.4 资金规模

项目建设总投资221.625万元，工程费用214.97万元，占总投资的97%，工程建设其它费用6.655万元，占总投资的3%（包括设计费、监理费、审计决算费）。

1.5 建设期限

本项目建设期限为2026年9月—2027年9月。

1.6 绩效目标和成效

1.6.1 总体目标

通过项目的实施，项目区轻度、中度及以上退化草原得到有效治理，草原植

被盖度提高，产草量增加，生态环境明显改善；加强与科研院所和技术推广部门的合作，提高项目区科技支撑水平。

1.6.2 具体目标

草原围栏封育区：通过对草原围栏区54.187公里天然草原实行5年的季节性休牧草原围栏，草原围栏区亩产干草量平均提高5公斤，植被盖度由3%～8%提高到5%～12%；草层高度由4～12厘米提高到6～16厘米。

第二章 项目建设的必要性

2.1 草原基本情况

2.1.1 天然草原基本概况

阿合奇县天然草地总面积1579.64万亩，可利用草地面积1174.31万亩，在利用季节上划分为冬春场、夏场、秋场。

根据气候、地形以及植被组成，全县天然草地共划分为7个大类11个亚类，17个组，38个型。草地类型主要有山地荒漠类草地、山地草原化荒漠草地、山地荒漠类草地、山地草原草地、高寒草原草地、低地草甸草地、高寒草甸草地。

（一）山地荒漠类草地

山地荒漠类草地是指以旱生、超旱生的灌木、半灌木植物为建群种的山地放牧场，是在极端干旱的气候条件下发育而成。一般分布在海拔2600m以下的阳山坡地和2400m以下的阴山坡地，该草地在托什干河上游河谷局部地段可上升到3000m。年平均气温4-7℃，年降水量100～200mm，土壤为山地棕漠土，土壤贫瘠，普遍有盐渍化和砾质化现象。植被以盐柴类半灌木荒漠为主，蒿类小半灌木往往居亚优势种地位。草地毛面积276918hm^2，净面积227327hm^2，占本县草地净面积的29.1%。该类草地因土壤基质差异分为土质荒漠放牧场和砾质荒漠放牧场2个亚类，共7个类型。本类草地植被生长稀疏，景观单调，生产量低。群落覆盖度多在10%～25%，草层高10～30cm，平均每hm^{2}鲜草产量1125kg，可利用量509kg。一般作冬春场。

（二）山地草原化荒漠草地

山地草原化荒漠草地的植被组成仍以荒漠植物为主，草原植物的参与度在10%～30%之间。一般分布在2400～2800m的阳山坡地和2400～2600m的阴山坡地。托什干河谷地，有随河床升高而抬升分布范围的趋势。乌宗图什河口以东的北山阳坡，草原化荒漠分布在2400～2600m的高程上，该河口以西抬升至2600～2800m的范围，至哈拉布拉克以西，草原化荒漠在阴阳坡的分布高程均抬升100m。该类草地分布区年平均气温3℃～5℃，年降水量一般为200～250mm，

土壤为山地棕漠土。植被以蒿类小半灌木为主，丛生禾草和盐类半灌木占有一定比重。草地毛面积111060hm^2，净面积103420hm^2，占全县草地净面积的13.2%。按土壤基质条件差异分为土质草原化荒漠放牧场和砾质荒漠放牧场2个亚类，共6个型。

群落盖度15%～30%，草层高5～25cm，平均每hm^{2}鲜草产量1138kg，可利用量527kg。一般作为冬春场利用。

（三）山地荒漠类草地

荒漠草原草地是草原草地中最干旱的一个类型，是在半干旱气候条件下发育起来的。一般分布在2800～3200m的中低山带上部，由于河谷效应，使得托什干河上游阳坡荒漠草原下限抬升200m左右。年均气温一般在0℃～3℃，年降水量250～300mm，土壤为山地棕钙土。植被以多年生微温旱生丛生禾草层片与强旱生蒿类小半灌木层片为主。草原植物（主要是丛生禾草）的参与度在30%～70%之间。草地毛面积239176hm^2，净面积238818hm^2，占全县草地面积净的30.5%，含1个亚类、6个型。

群落盖度一般在25%～40%，草层高度10～30cm，每hm^{2}鲜草产量1366kg，可利用量703kg。一般用作冬春场。

（四）山地草原草地

山地草原草地是以发育微温、旱生多年丛生禾草为主（草原植物参与度占70%以上）的典型草原群落的山地放牧场。该县气候干旱，典型草原一般不发育，仅在县城东南部木孜力克和卡拉卡依一带海拔3000～3200m的中山带上部，受东灌回流气旋的影响，降水量增大，气候较湿润，出现连片的断雪岭云杉林，发育着典型的草原土壤，为山地栗钙土，含1个亚类、3个型。草地面积8960hm^2，占全县草地净面积的1.1%。

群落盖度一般为40%～60%，草层高度25～50cm，每hm^{2}鲜草产量3015kg，可利用量1558kg。一般用作冬夏场。

（五）高寒草原草地

高寒草原草地分布在海拔3200～3800m的阳山、半阳山坡地，是在大陆性

气候强烈、寒冷而干旱的气候条件下发育起来的一种草地类型。年降水量300mm左右，年平均气温0℃以下，无霜期很短或无绝对无霜期，冷季严寒而漫长，暖季凉爽而短暂。日平均气温在8℃以上的时间只有100天左右，只宜用作夏牧场，土壤为高山草原土。植被以旱生丛生禾草为主，混生一定数量的垫状植物层片和高山芜原成分。在该类型下部，高山绢蒿往往成为亚优势种，呈现高山荒漠草原景观。草地毛面积122930hm^2，占全县草地净面积的15.2%，含1个亚类9个型。用作夏牧场。群落盖度25%～50%，草层高度多在10～20cm，银穗草层片高度达40cm。每hm^{2}鲜草产量1702kg，可利用量951kg。

（六）低地草甸草地

低地草甸草地分布于托什干河谷和库铁热克洼地底部。是在气候干旱的条件下，由于河水侧渗或定期泛滥及地下潜水位较高，使土壤保持湿润而形成的。植物生长所需要的水分完全依赖于地下水。土壤为淤积草甸土或盐化草甸土。植被以根茎禾草、大丛禾草、小莎草类为主，中生性杂类草也有一定数量。含河谷灌丛一草甸割草场放牧场、河谷草甸割草场、荒漠化低地草甸放牧场3个亚类5个型。草地毛面积6840hm^2，净面积6480hm^2，占全县草地净面积的0.8%。生产能力差异较大，用作冬春场。

河谷灌丛—草甸割草场放牧场：草地毛面积1080hm^2，净面积1080hm^2，群落盖度为40%～60%，草层高度10～15厘m，平均每hm^{2}鲜草产量5316kg，可利用量2659kg。

河谷草甸割草场：草地毛面积1580hm^2，净面积1220hm^2，群落盖度为45%～80%，草层高度10～75cm，平均每hm^{2}鲜草产量4160kg，可利用量2355kg。

荒漠化低地草甸放牧场：草地毛面积4180hm^2，净面积4180hm^2，群落盖度为30%～60%，草层高度5～80cm，平均每hm^{2}鲜草产量3912kg，可利用量2180kg。

（七）高寒草甸草地

这里的高寒草甸草地实质上是嵩草芜原植被。一般分布于3200～3800m之间的阴山坡地和沟谷，局部较湿润的阳坡也有片断分布。草地毛面积78971hm^2、

净面积78650hm²，占全县草地净面积的10%。该类草地发育在高山带阴坡，这儿气候寒冷，降水量在300mm以上，多有高山融雪水补给，土体较高寒草原湿润，具有生草土层，为高山草甸土。植被以具有生草型、适冰雪、耐寒中生的多年生草本—嵩草属植物为优势种形成的植物群落。含1个亚类3个型。群落盖度为40%～70%，草层高度7～15cm，平均每hm²鲜草产量3133kg，可利用量2003kg。

阿合奇县草场植被，以旱生植物为主。海拔1800～2500米地带，土壤主要是荒漠土，表层多碎石，植被有旱生圆叶盐爪爪、琵琶柴、合头草、针茅等，在阳坡光照充足的地段，上限可达2600米。海拔2500～3500米地带，主要的旱生植物有冷蒿、针茅、扁穗冰草、狐茅和喀什蒿。而在托什干河北岸表现更为干旱，喀拉铁克山南坡浅山特别干旱，上限可达3600米。土质为栗钙土和棕钙土。海拔3200～4000米之间，气温年较差小，年降水量在300毫米左右，多集中于6—8月，植被生长季110天，土壤以高山草原土和草甸土组成。夏季土壤呈半湿润，以中生植被为主，有线叶蒿草、苔草、银穗草、紫花针茅。一般北部山区上限较低，只能达到3700米处。

总观全境，植被单纯，景观单调，种类稀少。荒漠、干旱草原植被占据全县草场大部，上限竟达3600米之高。仅在西部山区有连片的高寒植被，一般上升到3700米就是裸露岩石区。即使是较大山体，也很少达4000米。

近年来，由于超载过牧及长期不合理利用，导致阿合奇县80%以上的草场出现退化，其中40%以上的草场严重退化，牧区草原畜牧业超载十分严重，超载率达130%，生态环境极其脆弱，自然灾害频繁发生，使得阿合奇县发展草原畜牧业养畜无草，加之生态和自然条件较差，严重制约了阿合奇县畜牧业的发展。

2.1.2 草地资源利用中存在的问题

2.1.2.1 天然草原现状评价

1.草地资源丰富，但水草不平衡

天然草地资源丰富，拥有草地净面积782873hm²，但因水资源分布不均，很多草地有草无水，严重影响到放牧。该县缺水草地净面积360698hm²（饮水

半径以3公里计），占全县草地净面积的46.07%。其中夏场46000hm^2，占缺水草地面积的12.75%，冬春秋场314698hm^2，占缺水草地面积的87.25%，缺水草地集中分布于国营马场场部以东的卡拉铁克套山及壤两个地区。主要靠裂隙水出露地表形成山泉（82眼）供人畜饮用。但分布不均，饮水半径过大，草场供水不足，极大地影响了牲畜生产性能的提高。缺水问题严重地影响了畜牧业生产的发展。

2.草地质量好，但牧草年度不稳定。

该县优、良草地面积212210hm^2，占全县草地净面积的27.1%，载畜能力占全县的42.54%，中等草地面积占42.6%，载畜量占38.9%，是发展草地畜牧业的一个有利条件，但草地牧草产量年度间不稳定则是畜牧业发展的限制条件。

干旱危及牧草生长，导致产量降低，严重干旱年牧草产量仅相当于正常年的1／3，且冬场甚于夏场。对畜牧业生产带来了严重灾难。影响了畜牧业的稳定发展。

3.冬春有补饲习惯，但冬草生产严重不足。

柯尔克孜牧民经营畜牧业历史悠久，生产经验丰富，有冬春补饲家畜的良好习惯。但阿合奇处于干旱气候控制下，温性高草山地草甸未见发育，原见于托什干河谷的低地草甸割草场大多辟为农田，天然割草场面积很小。牧民虽然也利用山谷地引水浇灌和培植人工草地，对越冬渡春有一定作用，但终因数量有限，远远不能满足生产需求。每逢冬季，牲畜靠采取草地枯草生存，但难以饱腹，往往处于饥寒交迫的境地。

4.夏场草丰，但利用不合理，草地退化严重。

阿合奇县高山草地面积大，夏场充裕是显而易见的，但因放牧管理不善，一些边远、山高、坡陡的草地没有被充分利用，而一些地形平坦，靠近水源以及交通方便的地段，往往因为放牧条件优越，畜牧云集，草地放牧强度过大，极度啃食且践踏严重，导致草地严重退化。

2.1.2.2 天然草场存在的问题

阿合奇县在天然草原建设方面虽然取得了一定的成就，但是草地生态环境恶化的趋势并没有得到有效遏制，特别在项目区，其形势尤为严峻，主要表现在以下几个方面：

1.草原建设资金投入不足，草场基础建设差

项目区由于一直沿用传统的四季游牧的放牧形式，生产方式粗放，草原基本建设投入少，棚圈、牧道、饮水点等基础设施落后，没有基本草场，冬季仅靠天然打草场和放牧场，使牲畜没有摆脱“夏活、秋肥、冬瘦、春死”的恶性循环。

2.畜草矛盾突出，造成草场退化严重

受种植业结构影响，全县饲草料短缺矛盾较为突出，特别是近年来随着肉羊生产能力稳步提升和草原生态保护补奖机制的实施，饲草料供给压力不断加大。同时，受饲草料种植比较效益低、水资源短缺、地块相对分散等因素限制，以牧区水利为中心的草原基础设施建设薄弱，高标准饲草料地建设滞后；草原超载过牧、退化严重，生态环境日趋恶化，蝗虫鼠害猖獗，草地生产力显著下降，牲畜数量增长与饲草料地建设滞后和生态环境恶化之间的矛盾非常突出，造成天然草地的面积、产量逐年下降，草畜矛盾日趋尖锐，草地利用超负荷，天然草地已满足不了这部分超载家畜的需要，造成冬春秋场严重退化。由于冬春秋场的不足，也加重了夏场的放牧压力，近些年来，夏场也出现了不同程度的退化。

3.放牧制度不合理及利用不平衡

主要表现在季节草地划分比例不当，草地被长期连续使用。尤其是落实草畜双承包责任制后，牲畜在草地全年连续放牧相当普遍，利用不平衡，主要是居民点、饮水井周围、河流沿岸等承受的牲畜负荷要高于其它草地的数倍乃至十几倍，特别是居民点和水井附近，若以此为圆心向外辐射分布，距圆心越近超载越重。

2.2 项目建设的必要性

近年来，通过一系列重大生态工程项目的实施，取得了阶段性生态成果，生态退化加剧的趋势得到了有效遏制，但草原总体退化趋势尚未得到根本扭

转。由于多年来人们生产经营的方式粗放，掠夺式开发资源，致使生态环境严重受损，草地退化严重。近年来，阿合奇县根据国家新一轮草原生态保护补助奖励机制等相关政策的要求，积极推进草牧业供给侧结构性改革。

1.草地具有保持水土，防止草地退化、土地沙化，固沙防风的作用。

草地退化所产生的直接后果是草地生态功能减弱，土地沙漠化加剧，整体生态环境恶化。而沙漠化的发展又使风沙灾害频发，沙尘暴、风灾等灾害给人民生产和生活造成严重损失。同时，还间接导致生态系统水条件劣变，雪线上升，洪水等自然灾害频繁。另外，使生物多样性遭到严重破坏，草地动植物生境恶化，湿地减少，濒危动植物数量增加，优良植物种群数量减少，特有的草地经济植物濒临灭绝，劣质、有毒、有害草种类增加，且呈蔓延趋势，致使整个生态环境日趋恶化。

2.发展畜牧业，增加农牧民收入的需要。

项目区草场面积大，但产量低及草地载畜能力差，天然草场还处在初级生产水平，大部分是荒漠草场，植被盖度一般都在3%～8%，草料储备少，饲草缺口大，抗灾能力低，由于饲草缺乏导致商品生产能力低下，缺乏就地育肥增值的物资基础，随着农牧人口的增加，畜群仍需继续增加，由于牧民地处边远偏僻的山区，居住分散，生产门路不宽，牧业生产仍是农民经济收入的主要来源，因此对于项目区采取必要的工程措施和植物措施来维护现有自然草场，力求执行普及科学放牧、轮换放牧制度的同时，也有利于增进该区的农牧业发展和增加农牧民收入。

草原生态建设必须在保持生态平衡的前提下获得一定的经济收入，才能实现真正意义上的生态治理，实现短期目标与长远目标的有效结合。通过草原生态建设，草地植被将得到有效的保护和恢复，不仅能为全县提供大量的优质牧草，而且有利地促进了草原畜牧业的快速发展，带动与其相关产业的发展，使产业结构得到优化，并能为扩大国内投资和消费需求提供巨大的潜在市场，充分发挥农村牧区劳动力资源优势，提高农牧民收入水平，有力地拉动地方经济的快速发展，加快本地区农牧民脱贫致富的步伐。

3.天然草地是农业生态系统的重要组成部分，是建立可持续农业的重要资源。

随着生态农业和持续、高效农业的进一步发展，草地在农业系统中的作用更加显著。过去那种大量开垦草地来耕种的方法破坏了原有生态系统的平衡，给人们的生存环境带来负面影响。为了不破坏草地生态系统，必须合理利用现有的草地资源，走农牧结合的可持续发展的生态农业，因此草地是农业生态系统不可缺少的一部分。这一生产格局的形成、发展和完善过程，就是自然生态系统的农业化过程，也是草地农业生态系统发展的轨迹，二者不可分割。

4.草地能调节气候，涵养水分，改良土壤，培养土壤肥力的作用。

天然草地上的植物残体经微生物分解后所产生的有机物微粒和碎屑，不仅可以直接进入土壤中来改良，还可增加土壤的渗水、通气和保水的能力，而且这些碎屑和微粒散布到天空以后，可在云层中形成“生物源冰核”，这种“生物源冰核”具有促进大气降水的作用。另外草地上的植物通过光合作用和固氮作用可以吸收空气中的二氧化碳和氮，来净化空气、美化环境。

5.草地生态建设是保持社会稳定，促进社会进步与繁荣的需要。

阿合奇县各族农牧民的生产、生活与草原息息相关，广大农牧民依靠草原牧业而生存。草原生态环境质量的好坏直接影响着全县畜牧业和农村牧区经济的可持续发展，关系到全县总体经济和社会发展水平，实施全县草地生态建设能为本地区各族人民的生产和生活创造优美的生存环境，提高人民的收入水平和生活质量，促进人民安居乐业，从而有利于推动社会稳定、促进民族团结。

阿合奇县地处祖国西北部边境地段，这里生活从事农牧业生产的柯尔克族兄弟们不仅仅是单纯的农牧业生产者，也是长期以来兼做国家边防的守门者，维护边境、兴边安疆方面他们长久以来所做出的无私奉献是国家和边疆人民都有目共睹的，国家边疆的长期稳定，边疆人民的生命安全大事是永远离不开这些兼做边防守门者的亲自参与和斗争。一旦他们的农牧业生产条件得不到好转，生活、生产基础设施得不到完善就会影响到他们为祖国、为广大边疆人民继续守边疆、护人民的热情。努力去改造、完善边疆守门者的生产基础设施，

采取一切措施、力求加速他们脱贫致富步伐，保障他们对逐日增强物质生活的追求和渴望，是让他们继续参与到守边疆、护边疆人民的建设中来的唯一途径。

2.3 生态修复取得的成效、典型经验及做法

2.3.1 取得的成效

经过多年实施生态保护工程，阿合奇县草地生态环境呈好转趋势，表现出“总体遏制，局部好转”的态势，植被覆盖度明显提高，草地生产力逐步提高，草原载畜压力指数降低，生物多样性增加，草原生态保护成效显著。

2.3.2 草原生态保护建设工程效益显著

阿合奇县自2013年开展规范化草地监测工作，主要包括返青监测、生产力高峰期监测和秋季监测等。州各级草原部门采集监测区域内草原生态状况信息数据，准确调查、记载监测样地、样方特征和草原生态环境状况调查。科学分析、整理监测数据资料，监测结果显示：大量草原动态监测数据的采集、规范化整理、科学化分析、运用，为各级政府指导、管理草原畜牧业工作提供了科学依据。同时，结合退牧还草、草原生态保护补奖机制等建设项目，实施围栏封育、补播牧草等措施，消除鼠虫害的栖息环境，推进草原鼠虫害治理长效机制建设。

2.3.3 草原生态系统趋向良性循环

为恢复草原生态功能，保护草原生态环境，自2003年国家出台了一系列政策，其中退牧还草工程应用最为广泛，包括围栏划区轮牧、围栏季节性休牧、围栏禁牧等措施，随着退牧还草工程在我区的实施，通过监测工程区内外植被恢复效果，使草原可以休养生息，减轻了过度放牧对草原的不利影响，植被高度、盖度、产量得到了提高，优良牧草比例有所提高，物种多样性增加，草原生态系统趋向良性循环。

2.3.4 维护了民族地区的团结和稳定

草原生态保护建设工程的实施，增加了牧民收入，提高了牧民生产生活水平，促进了民族地区经济增长与社会发展，消除了社会不安因素，维护了民族地区团结和稳定。

第三章 项目实施条件

3.1 自然条件

3.1.1 地理位置

阿合奇县位于克州东北部，天山南脉腹地，在东经76°39′—79°02′，北纬40°09′—41°29′之间。东部与乌什县交界，东南与阿合奇县相接，西南分别与巴楚县、阿图什市毗邻，北部和西部与吉尔吉斯斯坦共和国接壤。国境线长286.7km，县境东西长197.6km，南北宽150.7km，总面积1.273万km^2。

3.1.2 地形地貌

阿合奇县地形呈两山一谷。两山指北部阔克沙勒岭，南部为卡拉铁克山；两山之间为托什干河谷横贯全境。山脉东西走向，北部阔克沙勒岭地势险要，多陡坡，最高峰海拔5969米，4100米处为终年雪线下限，雪线以上分布有少量谷冰川，面积约有40平方公里，是托什干河北部水系部分水源补给点。南部卡拉铁克山，坡度较缓，从最高点4679米至1766米的最低处，上无常年积雪，下无终年径流，大多为荒漠草原。西部哈拉布拉克以西山区为托什干河上游，河水从峡谷中泻流。总观之北高南低，由西向东倾斜，托什干河两岸和南部山前冲、洪积扇较为平坦。

3.1.3 气候资源

阿合奇县属中温带高原干旱气候，其主要特征是：气候寒冷，热量不足，昼夜温差大，降水不均，积雪不稳，四季不甚分明，冷暖季则明显。春季多风，夏季极短，秋季凉爽，冬季严寒。根据县境季节气候特点，习惯上以3—5月为春季，6—8月为夏季，9—11月为秋季，12月至翌年2月为冬季。每年6至8月为无霜期，10月至翌年2月为冰冻期。日照时间冬短夏长，光能资源丰富，光合有效辐射量达66.9千卡/平方厘米，能满足植物生长需求；但热量不足，仅能满足一年一熟的麦类、油料、蚕豆和苜蓿等作物生长所需热量。托什

干河北部较南部寒冷，西部较东部寒冷。多西南风，风速一般3米/秒，最大风速可达40米/秒，多发生在春夏季。降水季节极不均匀，月、季和年变率大，常造成干旱和雪灾，给畜牧业生产带来损失。由于“两山一谷”的地形特点，造成山谷温差大，除东部河谷地带年均气温6—7℃外，大部分山区在0—3℃之间，但冷季山谷温差小，在海拔2000～2700米之间，有一明显逆温带，无酷寒，是牲畜越冬度春的良好场所。又由于干旱气候，牧草多为旱生植被，具有茎硬枝高的特点，便于冬季积雪条件下牲畜啃食。阿合奇县气候多样，造成草场植被的差异，同时也形成作为牧区特有的天然条件季节草场，便于轮牧。

3.1.4 水资源

阿合奇县地表水主要来自托什干河及其支流和自然降水。

⑴托什干河

托什干河为县境最大河流，发源于吉尔吉斯斯坦境内，全长460公里，在我国境内330公里，自西向东流贯全县，在本县径流长度210公里，出县境经乌什县注入阿克苏河，最大流量1860立方米每秒，最小流量7.0立方米每秒，多年平均流量83立方米每秒，多年平均径流量26.02亿立方米，河水主要来源于高山冰雪融化的补给。

托什干河全流域面积2.7万平方公里，在我国境内为1.63万平方公里。水能量初步推算约为64万千瓦。在县境内尚有19条支流汇入托什干河，其中除玉山古西河、阿依克特克河外，均为季节性河流，河谷内堆积大量第四纪沙砾及卵石，厚度为20～50米，地层孔隙性好，形成良好的地下水储存条件，河滩地下水位仅1～2米，是河流的水源之一。

⑵玉山古西河

玉山古西河又名乌宗图什河，为县境第二大河流，发源于天山南脉国境线附近，由阿依塔拉河与萨日恰提河汇聚源头（海拔3477米），流经崇山峡谷，从县良种场西边1公里处注入托什干河，全长133公里，流域面积3390平方公里，为托什干河的重要支流之一。平均流量为24.1立方米每秒，正常年径流量

8.02亿立方米，为托什干河年径流量的28.6%。年输沙量244.4万吨，水化学成分属碳酸类钙组II型水。玉山古西河床狭窄，水流湍急，蕴藏丰富的水能资源。

⑶别迭里河

发源于天山南脉我国境内，为山区河流，基本沿别迭里河古道自北向南流入托什干河，长约90公里。河床宽30～50米，水流湍急，河道曲折，坡降陡峭，流量3立方米每秒，枯水期流量仅0.211立方米每秒。洪水期河水暴涨，最大洪水期发生在7、8月，在出山口后2公里左右，河水全部渗漏于戈壁滩中，然后通过地下潜流汇入托什干河。

⑷阿衣克特克河

位于哈拉布拉克乡西南部，常流河。源于阿图什市境内的喀拉铁克山西部山麓，全长94公里，在县境内径流长48公里，河床宽6～30米，年均流量20立方米每秒，年径流总量7307万立方米，自西南向东北流入托什干河。沿河中上游两岸较开阔，出口处有4公里峡谷地段。

3.1.5 土地与土壤

阿合奇县土地总面积为1679711hm^2。县境呈现出“两山夹一谷”的地貌特点，北部的柯克沙尔山区与南部的卡拉铁克套山区构成了阿合奇县境的主体，其占到全县总面积的96.2%。山区水草丰茂，牧草地面积达844855hm^2，是阿合奇县最主要的畜牧业生产区。托什干河谷地冲积平原区面积为486km2，仅占全县总面积的3.8%，但该区气候温和、土地肥沃，已发展耕地面积6717hm^2，是阿合奇县最主要的种植业区，同时也是阿合奇县人民群众赖以生存和发展的重点区域。

阿合奇县耕地面积相对较小，园地、林地还很不足，牧草地面积虽然很大、但高品质的人工草地面积却很小；因此在坚持合理开发利用水土资源的基础上，阿合奇县还应结合当地优势，大力发展人工林、草地规模。

阿合奇县土壤分9个土类、12个亚类、13个土属、39个土种、38个变

种，其中河谷地土壤分4个土类、7个亚类、13个土属、39个土种、38个变种。在北山海拔4500m以上冰川积雪带附近分布有高山棕漠土；在海拔3000～4500m之间分布高山草甸土；在2800～3000m之间的亚高山带及森林带分布高原土和小片褐色森林土；在2600～2800m之间的山地草原及2300～2600m之间的西部谷地，哈拉奇至沙尔布拉克等荒漠带分布淡棕钙土；2300m以下，哈拉奇以东的谷地分布普通棕钙土。

河谷地农区的土壤主要包括棕漠土、棕钙土、灌淤土、草甸土四大土类。

3.2 项目区草原基本情况

3.2.1 项目区草原基本概况

项目区草地类型为山地荒漠类，其草地类型主要有两种：一种是圆叶盐爪爪+琵琶柴+粉花蒿型，其主要伴生植物有天山猪毛菜、锦鸡儿、粉花蒿。植被盖度15%左右，草层高度10～30厘米，亩产鲜草39.3～90.5公斤，草地等级属于四等7—8级，牧草产量构成中优等草占12.7%～16.0%，良种草占3.9%，中等草占8.1%，低等草占55.2%～78.8%，劣等草占34.6%～40.7%。另一种是锦鸡儿+膜果麻黄+合头草型，其主要伴生植物有红茎盐生草、虫实。植被盖度26%左右，草层高度20～50厘米，亩产鲜草143.1公斤，草地等级属于四等6级，牧草产量构成中中等草占24.0%，低等草占24.9%，劣等草占51.1%。

（一）项目实施地点概况

项目区位于阿合奇县境内，涉及阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村，哈拉奇乡布隆村六个区域，具体实施地点如下：

围栏封育建设地点：阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村0.8万亩，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村0.985万，哈拉奇乡布隆村3.03万亩。

阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村19.809公里，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村14.119公里，哈拉奇乡布隆村20.259公里，合计54.187公里。

3.2.2 项目区天然草场存在的问题

阿合奇县草原近年来出现了严重退化，草地生产力明显下降，与20世纪80年代相比，单位面积产草量平均下降30%～35%，牧草覆盖度从15%～30%下降到5%～20%，牧草高度从平均30cm下降至15cm。同时，毒害草比重加大，虫鼠害严重，荒漠化程度加剧。

3.3 草地权属

全县草原已全部承包到户或联户。主要为牧区和半农半牧区，所涉及的农牧户草原权属清楚，符合项目实施条件。

3.4 基础设施条件

山区土路车辆运输困难，阿合奇县距阿克苏市180公里，县城到项目区为山区土路。且项目区大部分没有覆盖网络信号，通讯条件不好。

3.5 社会及有关部门对项目支持、配合等情况

本项目由阿合奇县林业和草原局、草原工作站负责本区域内项目的组织协调。项目建设地对项目有极高的积极性，能主动支持和配合，提供项目实施的相关条件。因此本项目实施有较好的组织保障和群众基础，能保证项目顺利落地实施并达到预期目标。

第四章 项目建设规模

4.1 项目编制依据

[1]《中华人民共和国草原法》（2021年4月29日修订）；

[2]《中华人民共和国环境保护法》（主席令第9号，2015年1月1日起施行）；

[3]《中华人民共和国土地管理法》（主席令第28号，2019年8月26日修订，2020年1月1日起施行）；

[4]《中华人民共和国水土保持法》（主席令第39号，2011年3月1日起施行）；

[5]《草原防火条例》（2008年11月19日修订）；

[6]《中华人民共和国水法》（主席令第74号，2002年10月1日起施行）；

[7]《关于加强草原保护与建设的若干意见》（国发〔2011〕17号）；

[8]《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国草原法〉细则》；

[9]《新疆退化草原生态修复治理试点项目实施方案（作业设计）编制指南（试行）》（自治区林业和草原局）；

[10]《关于印发〈新疆维吾尔族自治区林业草原生态保护恢复资金管理实施办法〉的通知》（新财规〔2020〕19号）；

[11] 《关于印发〈关于加强林业和草原项目资金绩效管理的指导意见〉的通知》（新林规字〔2019〕879号）；

[12] 《草原围栏建设技术规程》（NY/T 1237-2006）；

[13] 阿合奇县气象、水利等相关资料及实施单位提供的资料；

[14] 材料采购费用以目前国内市场价格为依据，运输费按现行运输市场价格及当地实际情况计算；

[15]《关于开展2026年中央财政林业草原项目储备工作的通知》

（新林规字〔2024〕200号）

4.2 项目建设规模

本项目建设任务为围栏封育4.815万亩。

4.2.1 围栏封育

围栏封育建设地点：阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村0.8万亩，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村0.985万，哈拉奇乡布隆村3.03万亩。

阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村19.809公里，苏木塔什乡孔吾拉奇村、阿合塔拉村14.119公里，哈拉奇乡布隆村20.259公里，合计54.187公里。

第五章 项目建设内容

5.1 围栏封育建设方案

项目区54.187公里围栏采用封育方式对天然草地进行保护，通过天然草地的自我更新，以恢复项目区天然草地植被，改善草地生态环境。本着集中连片、规模建设的原则，对中度和轻度退化的草地区域实行草原围栏。

项目区草地类型主要为山地荒漠类草地，具体包括以下两种草地类型：

（一）圆叶盐爪爪+琵琶柴+粉花蒿型草地。主要伴生植物有天山猪毛菜、锦鸡儿、粉花蒿。

植被盖度15%左右，草层高度10～30厘米，亩产鲜草39.3～90.5公斤，草地等级属于四等7—8级。

该类型草地主要分布于库兰萨日克乡区域，围栏长度约32.913公里。

（二）锦鸡儿+膜果麻黄型草地。主要伴生植物有蒿类小半灌木、丛生禾草等。

植被盖度10%～20%，草层高度8～25厘米，亩产鲜草25～65公斤，草地等级属于四等8—9级。

该类型草地主要分布于苏木塔什乡及哈拉奇乡区域，面积约4.015万亩。

项目区草地退化程度以轻度退化和中度退化为主，轻度退化草地以自然修复为主，

采取封育、休牧等措施；中度退化草地采用人工干预措施，采取施肥、补播、切根等综合修复技术。

围栏封育建设严格参照《草原生态修复技术规程》（LY/T 3323—2022）和《草原围栏建设技术规程》（NY/T 1237—2006）执行。

围栏封育建设在全县各乡（镇）天然草原。

5.1.1 围栏形式

根据项目区的实际情况，围栏区均采用刺丝（横六道刺丝+斜拉两道刺丝）。由于地形复杂，为了便于运输和施工，围栏桩均采用角钢桩；在转场牧道、道路、人和牲畜、野生动物通道处设置围栏门。转场牧道和通行车辆道路安装双扇门，人和牲畜通道处安装单扇门。

5.1.2 技术设计

刺丝围栏、绑桩的制作及安装参照中华人民共和国机械行业标准《镀锌钢丝围栏网基本参数》（JB/T 7138.4-93）、国家农业部发布的《草原网围栏和刺丝围栏建设技术规范》和新疆维吾尔自治区畜牧厅下发的《新疆草原建设项目围栏建设技术规范》。在围栏建设实施过程中可根据具体情况做适当调整，在操作过程中不得降低技术要求。

5.1.3 围栏规格设计

根据项目区地形条件和草原类型，围栏规格设计如下：

（一）围栏高度设计

围栏有效高度为1.2米，由7根刺丝组成（横六道+斜拉两道）。

第一根刺丝距地面15厘米，第二根距第一根30厘米，第三根距第二根25厘米，

第四根距第三根25厘米，第五根距第四根20厘米，第六根距第五根20厘米，

第七根（斜拉）距第六根10厘米。斜拉刺丝从桩顶向下45度角斜拉至下一桩中部。

（二）围栏桩间距设计

角钢挂线桩间距：平坦地段6米，地形起伏地段3～5米。

角钢加强桩间距：平坦地段200米，地形起伏地段在起伏顶部和底部设置。

侧顶柱与加强桩配合使用，侧顶柱尾翼板完全埋入地下并覆土夯实。

（三）围栏门设计

双扇门：宽 6 米×高 1.2 米，安装于转场牧道和车辆通行道路处，

门框由 φ40mm 焊接钢管制成，门网由绞织网制成。

单扇门：宽 3 米×高 1.2 米，安装于人和牲畜通道处。

围栏门内框每隔 226mm 预焊一个由 φ6mm 钢筋制成的 U 字形挂钩，

门柱采用长 2000mm 的∠70mm×6mm 热轧等边角钢制成。

（四）围栏规格示意说明

围栏横断面：角钢挂线桩（40×40×4mm）埋深 0.65 米，地上部分 1.35 米。

7 根刺丝均匀分布于桩上，最上根距桩顶 5 厘米，最下根距地面 15 厘米。

加强桩（63×63×6mm）埋深 0.65 米，地上部分与挂线桩取齐。

侧顶柱（1.5 英寸焊管）总长 2.5 米，底部焊接 150×200×4mm 钢板。

1.放线

依据给定的周边控制点经纬度，用 GPS 确定控制点地面点位，然后借助经纬仪、全站仪等测绘工具，分段连通各点，完成围栏周边路线的确认。

2.围栏定线

在欲建围栏地块线路的两端各设一标桩，从起始标桩起，每隔 200 米设一标桩，直至全线完成，对于起伏地段要在小丘或凹地依据地形的复杂程度设标桩，能达到同时看到三个标桩，使各标桩成直线。

3.线路清理

对欲建围栏的作业线路要清除土丘、石块等，用铲车平整地面。

4.围栏加强桩的设置

为使围栏有足够的张紧力，每隔一定距离需设置加强桩。

对于平坦地区的直线围栏应在 200 米之间，设置 1 个加强桩。地形起伏较大的直线围栏，要将加强桩设置在起伏地形的顶部和底部，将围栏分隔成数段直线。

角钢桩加强桩埋设为0.65米，地上部分与挂线桩取齐，然后在其受力的方向加侧顶柱；侧顶柱的尾翼板应完全埋入地下，并覆土夯实；拧紧侧顶柱与加强桩或角柱的联接螺栓。加强桩的倾斜度不应大于10毫米。

5.围栏挂线桩的设置

地势平坦且土质疏松的地段，角钢挂线桩间距6米，角钢挂线桩埋深0.65米；地形起伏的地段，间距调整至3～5米。

挂线桩安装后应与水平面垂直，在桩高出地面部分，挂线桩的倾斜度不应大于50毫米。

6.特殊地段围栏桩的埋设

围栏通过低凹地，凹地两边为缓坡，相邻挂线桩之间的坡度变化≥1:8时，在凹地最低处增设挂线桩，并将桩坑扩大，在桩基周围浇灌混凝土固定；对穿过洼地下面有空隙，在空隙处打设地锚，加设刺铁线或网格围栏将其补上，使牛羊等牲畜不能通过。

曲线围栏段，在直线与曲线相交处设置了加强柱，加强柱外斜50mm，在曲线内侧沿夹角平分线方向斜撑一个支撑柱。

围栏跨越河流、小溪时，若河流宽度不超过5米，在河流两岸埋设加强桩，为了防止水流冲毁围栏，不宜在河流中间埋设立柱，应用木竿或竹竿吊在沟槽处起拦挡作用。

7.围栏门的安装

围栏穿过公路和转场牧道处设计6m宽的双扇门，遇到人行道时设计3m宽的单扇门。围栏门框由φ40mm焊接钢管，门网由绞织网制成。围栏门内框每隔226mm预焊一个由φ6mm钢筋制成的U字形挂钩，待门网挂好后，将挂钩敲击合垄焊接在门框上，既解决了焊接网容易脱焊的缺陷，且绞织网价格偏低于焊接网。

5.1.3 材料设计

1.角钢桩设计与制作要求

角钢挂线桩和加强桩分别采用40×40×4 毫米和63×63×6 毫米热轧角钢，长2.0米，材质为A3钢，底端两边均切出45度角；自顶端起，挂丝孔间距分别为50 毫米、300 毫米、250 毫米、250 毫米、200 毫米、200 毫米、100毫米。侧顶柱选用1.5英寸焊管，总长2.5米，底部焊接150×200×4 毫米钢板。加强柱距柱顶300mm处预制用于固定支撑柱的1个螺丝孔，并设置地锚。地锚用∠40mm×4mm热轧等边角钢，长700mm。支撑柱顶部预制1个螺丝孔，由M16×30螺丝固定在加强柱上。

2.刺丝设计与制作要求

刺钢丝为低碳丝，质量符合《一般用途热镀锌低碳钢丝》（GB/T343—94）。

刺铁丝刺线主丝（股线）和刺丝分别为Φ2.8和Φ2.2低碳热镀锌钢丝，锌层重量不少于70g/m2，抗拉强度350～660Mpa。2根主丝转数为7～8转/m，刺线头数4个，每米刺数10个，刺长15mm；丝线重量为1kg/6.7m左右。

3.围栏门

围栏门包括门柱、门销、门框、门网、门耳、支撑柱和地锚等。围栏单扇门框3000mm×1200mm，双扇门框（3000mm×1200mm）×2，由Φ40mm的焊接钢管制成。门柱采用长2000mm的∠70mm×6mm热轧等边角钢制成；门框3000mm×1200mm，由Φ40mm钢管焊接；由门框顶端算起，自上而下在150mm和990mm处焊接2个由Φ25mm无缝钢管做成的60mm长门耳，材质为45#锰钢；门网由Φ2.8mm的低碳热度锌钢丝编织，网眼80mm×80mm，要求不扭曲，不变形；螺栓门销为M14×140mm钢筋，安装时将出露螺纹打铆自锁；合适位置焊接拉手环；支撑柱为长2500mm的Φ40mm焊接钢管。

4.地锚、绑钩、刺丝挂钩

地锚材料规格：40mm×40mm×4mm×700mm热轧等边角钢，材质为A3钢；底端两边均切出45°角。

绑钩和刺丝挂钩材料规格：绑钩为Φ2.5mm低碳丝，总长130mm；刺丝挂钩为Φ2.5mm低碳丝，总长270mm，中部适当弯曲，两端为“U”字形，弯曲后

总长195mm。

5.4 施工设计

5.4.1 施工条件

1 自然条件

全县属于温带大陆性极端干旱气候，全年干旱少雨血，光能丰富，春季回暖快，日冷热较差大，多风和浮尘；秋季秋高气爽，降温较快；冬季寒冷，多晴天少雪，干燥，光照充足，时间长，百分率大。

2 交通及通讯条件

阿合奇县距阿克苏市180公里，县城到项目区部份为山区土路，山区土路车辆运输材料困难。且项目区大部份没有覆盖网络信号，通讯条件不好。

3 建材、水、电来源及供应条件

项目建设所需的材料可从阿克苏市或厂家直接采购；生活用水就近取河水；施工用电为自备电源，配备50kW的移动式柴油发电机2台。

5.4.2 围栏工程施工

5.4.2.1 施工布置原则

①布置应结合工程情况减少临时性生产、生活设施。

②由于施工期短，施工临时性生产、生活设施以简易活动房及工棚为主，加之施工场地开阔，施工仓库可就近布置。

③施工布置需符合国家颁布的卫生、防火、环境保护等条例。

总之，由于本工程建筑物规模小且分散，布置施工临时性生产、生活设施时应结合主体工程施工工期安排。

5.4.2.2 围栏安装技术要求

一、围栏加强桩的设置

为使围栏有足够的张紧力，每隔一定距离需设置加强桩。

1.平坦地区的直线围栏

⑴围栏长度应在200m之间，设置1个加强桩。

⑵若围栏长度超过200m，用加强桩将围栏总长分隔为不超过200m的若干部分。

⑶起伏地形的直线围栏，要将加强桩设置在凸起地形的底部，将围栏分隔成数段直线。

2.在围栏线路的走向发生变化时，若围栏线路形成的最小夹角不大于120°时应安装加强桩。

3.加强桩的埋设

加强桩夯深（或埋深）650mm，地上部分与挂线桩取齐，然后在其受力的方向加侧顶桩；侧顶桩的尾翼板应完全埋入地下，并复土夯实；侧顶桩的支撑方向应与围栏线路的方向一致；拧紧侧顶柱与加强桩的联接螺栓。

二、加强桩、挂线桩安装后应与水平面垂直

在桩高出地面部分，挂线桩的倾斜度不应大于50mm；加强桩的倾斜度不应大于10mm。

三、挂线桩间距及埋深的设置

地势平坦且土质疏松的地段，间距6m，地形起伏的地段，间距3m-5m。用打桩器把挂线桩打入地下，打入的深度不应小于650mm；在不用打桩器安装时，应把水泥挂线桩下端埋入地下深度不小于650mm，用土把挂线桩周围的洞穴填满然后夯实。

四、特殊地段围栏立柱的埋设

1.当围栏通过低凹地，凹地两边为缓坡，相邻挂线桩之间的坡度变化≥1：8时，应在凹地最低处增设挂线桩，并将桩坑扩大，在桩基周围浇灌混凝土固定；若雨季有水从围栏下流过，则应在溪流的两边埋设两根如上述的挂线桩。在挂线桩之间增加几道刺钢丝以提高防护性；或者用两根低碳镀锌钢丝合股后，绕过编结网和刺丝后与地锚连。

2.当围栏穿过低湿地，可使用悬吊式加重挂线桩，用混凝土块加重，亦可用钢筋作拦桩，以石块加重。

3.围栏跨越河流、小溪，若河流宽度不超过5m，可在河流两岸埋设加强桩，为了防止水流冲毁围栏，不宜在河流中间埋设立柱，应用木杆或竹竿吊在沟槽处起拦挡作用。

五、刺丝围栏的架设

围栏架设要以两个加强桩之间的跨度为作业单元，围栏线端应各自固定在加强桩上。

刺钢丝围栏纬线的架设要逐条进行，放一道线安装好一道。程序如下：

⑴放线：沿围栏线路展开刺钢丝卷，卷与卷的端部接牢。

⑵架设：把展开刺钢丝的端头绑在角柱或加强桩上，用单头张紧器把刺钢丝张紧后，把刺钢丝另一端绑结在相对的加强桩上。

⑶张紧：用张紧器张紧刺钢丝线，张紧要适度，防止纬线拉断或张紧器滑脱伤人。

⑷绑结：用绑钩把已架起的刺钢丝绑结在挂线桩上，绑结。

⑸挂钩：在两个挂线桩之间，把1个挂钩均匀地系在编结网上边纬线与刺钢丝之间。

六、门的安装

预先将围栏门留好，围栏门的开度按设计；门柱要用侧顶柱予以加固，用门柱埋入环与门连接，加网前将门柱及受力柱固定；围栏门应转动灵活，并能作180°的回转。

第六章 资金概算及来源

6.1 概算依据和说明

1.《一般用途热镀锌低碳钢丝》（GB/T343—94）；

2.国家农业部发布的《草原网围栏和刺丝围栏建设技术规程》（NYXXX-2003）；

3.项目建设工程量根据生态治理现状，围绕解决草原生态保护建设中存在的重点难点问题进行测算；

4.根据新疆维吾尔自治区材料的市场价格并参考有关工程概算手册，通过调查国内或区内同类项目建设投资情况，进行本项目的建设投资概算。

5.《基本建设项目建设成本管理规定》（财建[2016]504号）

6.新建维吾尔自治区工程造价管理总站《关于印发<自治区建设工程招标控制价编制指导意见》的通知。

7.《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格[2015]299号）

8.材料运杂费、装卸费执行新交造价[2008]2号《新疆维吾尔自治区公路工程基本建设项目概算编制办法补充规定》的通知。

9.根据市场价计算围栏基础单价如下：

围栏工程费用包括材料原价、运杂费、制作和安装费组成。

①材料费：刺丝、角钢柱和围栏门由阿克苏市购买。刺丝1.80元/米，角钢挂线柱28元/根，角钢加强柱60元/根，角钢支撑柱66元/根，地锚10元/根，螺丝1.08元/套，绑钩0.2元/个，围栏门双扇1517元/套。

②材料运杂费：阿克苏市-项目区运杂费按1.12元/吨•千米计；

③安装费：刺丝角钢桩安装按12元/米计。

6.2 资金概算

项目建设总投资221.625万元，工程费用214.97万元，占总投资的97%，工程建设其它费用6.655万元，占总投资的3%（包括设计费、监理费、审计决算费）。

6.3 资金来源

项目资金来源为申请2026年中央“三北”工程补助资金221.625万元，中央“三北”工程补助资金177.225万元，占总投资的80%；地方配套资金44.4万元，占总投资的20%。

项目实施乡镇村意见汇总：

（一）阿合奇镇佳朗奇村、皮羌村、吾曲村

三村牧民对围栏封育项目表示高度支持，认为围栏建设能有效保护夏牧场，防止牲畜过度啃食。

牧民反映目前该区域草地退化严重，植被盖度仅3%～8%，急需通过围栏封育恢复草地植被。

三村提出希望围栏建设时预留牧道开口，方便牧民日常放牧和牲畜转场。

同时希望项目能带动当地牧民参与施工，增加收入。

（二）哈拉奇乡布隆村

哈拉奇乡布隆村牧民对围栏封育项目表示赞同，认为该区域草地退化程度较重，围栏封育有利于草地自然恢复。

牧民反映该区域冬季寒冷，牲畜越冬困难，希望通过围栏封育提高草地产草量，增加冬储饲草。

牧民提出围栏建设应避开牲畜饮水点，并在围栏区内保留必要的饮水通道。

同时希望加强后期管护技术培训。

（三）苏木塔什乡阿合塔拉村、孔吾拉奇村

苏木塔什乡阿合塔拉村、孔吾拉奇村牧民对围栏封育项目表示积极支持，认为该区域草地面积大、退化严重，围栏封育是恢复草地生态的有效措施。

牧民反映该区域地形复杂，山高坡陡，围栏施工难度较大，建议采用轻型材料降低施工难度。

牧民提出围栏建设应充分考虑野生动物迁徙通道，避免影响雪豹、北山羊等珍稀野生动物的活动。

同时希望项目能配备草原管护员，建立长期管护机制。

（四）综合意见

各乡（镇）村牧民普遍支持围栏封育项目建设，主要诉求包括：预留牧道开口保障传统转场通道畅通、优先雇佣当地牧民参与施工、加强后期管护培训、建立长效管护机制。

项目实施方案已充分吸纳各乡（镇）村意见，在围栏设计中合理设置牧道开口和转弯大门，在施工组织中优先使用当地牧民劳动力，并在后期管护中建立草原管护员制度。

表 6-1 投资概算（按工程类别划分）

序号	项目名称	主要建设内容	规格/说明	单位	数量	单价(元)	金额(万元)	备注
合计							221.625	
一	直接费用						214.97	
1	围栏工程	刺丝	低碳热镀锌钢丝	米	453,388	1.8	81.61	
2		角钢挂线柱	40×40×4mm热轧角钢	根	9,040	28	25.31	
3		角钢加强柱	63×63×6mm热轧角钢	根	308	60	1.85	
4		角钢支撑柱	1.5英寸焊管	根	369	66	2.44	
5		地锚	40×40×4mm热轧角钢	个	617	10	0.62	
6		螺丝	M16×30	套	369	1.08	0.04	
7		绑钩	Φ2.5mm低碳丝	个	74,785	0.2	1.5	
8		双扇门	6m×1.2m	套	12	1517	1.82	
9		运杂费	阿克苏市至项目区	项	1		16.24	
10		装卸费	阿克苏市至项目区	项	1		4.68	
11		场内分送费	项目区内	项	1		10.31	
12		安装费	刺丝角钢桩安装	米	57,052	12	68.55	含地方配套44.4万元
二	间接费用						6.655	
13	其他费用	设计费		项	1		2.5	
14		监理费		项	1		2.5	
15		审计费（含审计决算）		项	1		1.655	

第七章 绩效目标及成效

7.1 项目绩效目标

7.1.1 总体目标

通过项目的实施，项目区轻度、中度及以上退化草原得到有效治理，草原植被盖度提高，产草量增加，生态环境明显改善；加强与科研院所和技术推广部门的合作，提高项目区科技支撑水平。

7.1.2 具体目标

草原围栏区：通过对草原围栏区54.187公里天然草原实行5年的季节性休牧草原围栏，草原围栏区亩产干草量平均提高5公斤，植被盖度由3—8%提高到5%～12%；草层高度由4～12厘米提高到6～16厘米。

7.2 生态修复效果监测

利用无人机、移动终端软件等实时开展退化草原生态修复监管与动态监测工作，及时跟踪和掌握草原生态变化动态，开展草原植被分布和演变规律、草原生态系统结构和功能等方面的研究，建立涵盖图、数、表等基础属性、高效、实用的数据库和信息管理系统，准确掌握退化草原的现状及变化，以筛选出不同类型的退化草原生态恢复的示范关键技术，为实现草原生态动态化、可视化和精细化管理奠定基础，为各级林草行政主管部门开展生态修复提供科学依据和决策支持。

针对退化草原生态修复项目的实施，为了项目区退化草原得到长效治理恢复，并充分发挥项目的示范作用，必须开展项目专业管理人员和生态修复监测人员师资培训，并由县级人员开展县级项目后期管护员专项培训，充分发挥一线管护员的监管职责，积极探索总结出退化草原生态修复的后期管理保护模式，为阿合奇县今后开展退化草原生态修复积累宝贵经验。

对年度监测资料数据汇总，分析草原生态恢复效果，并测算承载

牲畜数量，编制提交退化草原生态修复效益评估分析报告。

7.3 预期效益分析

通过生态修复项目实施，使治理区生态效益、社会效益、经济效益得到明显提升。

7.3.1 经济效益

1.直接经济效益

54.187公里围栏通过封育后，亩产干草平均增加5公斤。

2.间接经济效益

项目建设后，天然草原鲜草量增加，加之人工饲草料基地和棚圈的建设，为牲畜提高了充足的饲草量和稳定的生活环境通过舍饲圈养和合理利用，提高了牲畜的繁殖成活率，降低了死亡率，提高牲畜的个体品质，增加出栏率，并可获得较好的间接经济效益。

7.3.2 社会效益

1.促进草业建设，推动畜牧业持续发展

通过天然草原围栏建设项目的实施，促进我县的草业建设，实现草地生态系统良性循环，使项目区的资源优势、技术优势及规模优势转化为商品优势和产业优势；同时，通过围栏封育，不仅有效保护草地资源，而且使阿合奇县的畜牧业由粗放走向集约、高效的发展之路，有利于畜牧业的可持续发展。

2.改善农牧民生活、生产条件，促进地方经济发展

项目的顺利实施，将使项目区植被得到恢复，改善项目区生态环境，减少自然灾害，从根本上改善农牧民的生活、生产条件，为地方经济的发展奠定了良好的基础。

3.加快地区产业结构调整，促进牧区深化改革

项目的实施，在逐步增强畜牧业地位的基础上，通过草原围栏实施，可促进项目区产业结构的调整，加快牧区改革步伐。

4.提高全民生态环境意识，促进社会进步

项目的实施，可促进生态环境的综合治理，实现资源的优化配置，进一步提高广大农牧民的生态意识和科学文化素质，促进科技兴牧、科技富民和科技兴国战略的全面落实，对稳定边疆、促进民族团结等都将有深远的历史意义。

7.3.3 生态效益

1.多种手段综合运用，草地生产力显著提高

通过草场围栏等多种综合手段的运用，草地滥垦和过牧等破坏草地的行为将得到有效的制止，有利于生物多样性的保护和可持续利用，使草地资源、环境、发展之间相互协调，共同促进。通过项目建设，牧草产量将大幅度提高，有利于从根本上解决牧区草畜矛盾，实现草畜平衡，维护草地生态系统平衡，提高草地生产力水平。

2.改善区域水热条件，促进草地生态系统良性循环

通过项目的实施，项目区草地植被的覆盖度将得到极大的提高，同时增强了植物的蒸腾作用，改变了区域性水热条件，改善了当地的小气候，由于项目区的小气候发生了变化，空气和土壤中含水量增加，相对湿度加大，从而使草地资源得到了有效的恢复，促使项目区草地生态系统向良性循环发展。

3.改善土壤理化性质，加强草地维护生态环境的基础作用

通过草场围栏建设，项目区天然草地根系得到良好的发育生长，同时增加土壤的抗蚀性。草地的这些根系一方面把土壤紧密地束缚在一起，防止冲刷；另一方面强大的根系深入土壤中，防止土体全面松动。此外，每年死亡的根系还能形成各种有机物或无机物，使土壤颗粒团粒化，有效地提高了抗径流、冲刷的能力，以及增加了土壤的渗透性，减少了地表径流，从而使草地维护生态环境的基础作用不断得到加强。

表 2 项目绩效目标申报表

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	备注
绩效指标	产出指标	数量指标	退化草原修复面积（万亩）	4.815	
		质量指标	项目区干草产量增加（千克）	5	增加值
		时效指标	年度建设任务完成率（%）	90	
		成本指标	退化草原修复（元/米）	39.67	
	效益指标	生态效益指标	对区域生态系统功能改善的促进作用	是	是否明显
			对沙尘源的遏制作用	是	是否明显
		社会效益指标	增强当地牧民草原保护意识	是	是否明显
		可持续影响指标	生态系统功能可持续发展	是	是否明显
	满意度	服务对象满意度指标	项目区群众满意度（%）	90	

第八章 保障措施

8.1 组织保障

8.1.1 项目县成立项目领导、技术小组，确保项目顺利实施

退化草原生态修复项目是国家林业和草原局组建以来给克州下达的一个重要的草原生态保护建设项目，为确保工程项目顺利实施，州、县政府及林草主管部门应切实加强对项目的组织领导，严格按照相关要求，由县林业和草原局领导成立项目领导小组，各县乡层层签订目标责任书，将责任纳入各组成员年度目标考核，并作为重要的一项年度考核指标，确保项目顺利实施。 由相关院校和研究机构以及局里相关技术人员组成技术小组，及时对项目进行过程中出现的技术问题进行解惑答疑，保证项目按照实施方案的技术要求顺利进行。

8.1.2 签订目标责任书，层层落实责任制

退化草原生态修复项目实行项目目标责任制，县政府、县林草行政主管部门、乡（镇）政府、村、牧民个体逐级签订目标责任书。项目村要成立管护队，队员主要为村干部及草原管护员，村委会与受益牧民签订管护合同。故意破坏修复区围栏或任意在治理区放牧者，予以必要的处罚。

8.1.3 加强组织管理，建立项目实施小组，严把工程质量进度关

阿合奇县林草行政主管部门作为项目建设的法人单位，组成项目实施小组，对项目建设负全责，做好建设工程各方的协调与运行、地点选择、施工单位和牧户、村委会、乡政府的关系，明确各自职责，责任落实到组到人。技术小组对草地治理工程实行全程指导与培训，严格按照技术方案对施工过程进行指导与检核，督促技术措施落到实处。 项目实施单位切实做好工程质量的跟踪检查，建设面积的核定工作，对施工过程中作业面积，机械人工使用情况均要求详细记录、治理有效面积核定、治理效果等环节进行跟踪检查。同时做好工程档案管理工作，确保工程质量和进度，从而保障实施计划顺利进行。

8.2 管理方式

8.2.1 实行法人负责制

项目建设单位负责项目的组织实施和管理。建设任务层层分解，层层签订目标责任书，将责任落实到人。阿合奇县林业和草原局为项目建设法人单位，全面负责工程的实施和管理工作，将任务、质量、进度切实落实到人，确保项目保质保量如期完成。

8.2.2 实行招投标制

项目区围栏材料和安装施工，以及工程监理等，均按照《新疆维吾尔自治区实施中华人民共和国招标投标法办法》的有关规定，由项目实施单位委托有相应资质的招标代理机构实行邀请招标；克州林业和草原局对招投标过程进行全程监督，招标结果报新疆维吾尔自治区林业和草原局备案。

1.招标方式

公开招标。

2.组织方式

物资采购及运输、工程施工由项目实施单位委托有相应资质的招标代理机构公开招标。

工程监理：由项目实施单位进行邀请招标。

3.招标要求

劳力组成：施工人员优先使用当地合作社组织的牧民劳动力参与。

材料供应：围栏材料均应满足质量要求。

施工作业：所有建设内容均在规定的时间，保质保量完成。

8.2.3 工程监理制

中标的监理单位对项目工程进行全程监理，监理单位必须按照监理章程对草场围栏建设资金、质量、进度实行控制，对信息、合同实行严格管理，确保工程

建设质量。工程监理单位及时制定工程监理计划，建设工程招标工作一经启动，监理单位立即与建设单位取得联系，介入监理工作。按照建设工程监理合同的内容，对工程项目的采购的物资质量和数量、施工质量、工期、投资等方面实行全过程监理，对相关行业管理部门负责。

8.2.4 工程合同制

按照工程项目合同管理制的相关规定，建设单位应与项目承包单位签订合同协议书；严格履行合同条款。项目施工承包、物资采购等均要签订合同协议书；合同协议书要明确双方的责任、权力和义务；各类施工合同协议书是项目检查验收的重要依据，合同签订双方必须严格遵守合同协议书规定，确保项目顺利实施和检查验收。

8.2.5 质量管理

加强组织管理，严把工程质量进度关。县林业和草原局为法人单位，对项目建设负全责，做好建设工程各方的协调与运行、地点选择、施工单位和牧户、村委会、乡政府的关系，明确各自职责，责任落实到组到人。技术依托单位对草原治理工程实行全程指导与培训，严格按照技术方案对施工过程进行指导与检核，督促技术措施落到实处。监理单位切实做好工程质量的跟踪检查，建设工程量核定工作，对施工过程均要求详细记录、治理有效面积核定、治理效果等环节进行跟踪检查。同时做好工程档案管理工作，确保工程质量和进度。

8.2.6 信息报告

项目实行月报制度。每月25日前要逐级上报投资计划执行情况和工程实施进展情况，并抄送相关部门和单位。每年年底前上报本年度计划执行情况和工程实施情况。对工程建设中的重大事项要随时逐级报告。

8.2.7 检查验收

本项目涉及面广、实施时间长，要加强施工期间的管理。项目竣工后，由项目建设单位组织相关部门进行全面自查验收，验收面必须达到计划任务的100%，自查验收通过后申请上一级单位联查验收。

8.2.8 资金管理

专项资金管理实行地县财政部门、项目主管部门分工负责，按照各司其责、及时沟通、相互配合、齐抓共管的原则，共同抓好项目前期工作、项目实施进度及资金拨付等相关工作，切实做到项目实施的全过程管理，形成高效、安全的项目推进合力。财政部门主要负责专项资金的接收、拨付和监督管理。做好与上级部门项目资金对接工作；根据资金分配方案5日内行文下达资金文件，同时抄送项目主管部门；根据项目主管部门审批的项目资金申请单，采取一项目、一资金、一申请、一拨付的办法，5日内将资金拨付项目实施单位或各县（市）财政部门；财政部门不定期对专项资金管理和使用情况进行专项监督检查。地县项目主管部门负责项目前期、项目管理、项目进度的基础性工作，确保工作全面真实完整。地直项目主管部门负责制定并分配未明确具体补助项目及补助对象的专项资金，在15日内将分配方案抄送财政部门地直项目主管部门在收到各县（市）项目主管部门申请项目资金申请单后，5个工作日将项目审批单报送地区财政部门。县（市）项目主管部门根据项目实施进度，及时向上级主管部门和本级财政部门报送项目资金申请。县（市）项目主管部门要加强专项资金概算绩效管理，建立全过程概算绩效管理机制，提高财政资金使用效益，及时公开绩效目标信息，接受社会公众监督。财政部门与项目主管部门、各系统内部之间要按照职责分工，加强信息资源共享，互相监督，互相督促，做到资金跟着项目走，项目跟着规划走，加快项目实施进度，并做好项目竣工验收、审计等相关工作，切实提高项目资金使用效益。项目建设单位应当加快项目实施，及时申请拨付资金。对因情况发生变化导致无法继续实施的项目，项目建设单位应当及时向同级项目主管部门和财政部门报告，并抄送上级项目主管部门和财政部门。专项资金的监督管理实行分

级负责制。财政部门及项目主管部门结合专项资金监督管理内容，明确资金管理岗位、工作人员的监督职责分工，建立健全资金、项目监督责任制和责任追究制，使监管责任落实到岗位、落实到个人。财政部门会同项目主管部门完善专项资金管理制度和绩效管理办法，督促指导专项资金使用单位，加强专项资金使用管理与监督。目主管部门、资金使用单位应严格按照转移支付资金的使用范围组织实施，不得擅自调整专项资金使用方向和范围。切实加强项目和资金管理，规范政府采购、资产管理等行为，保证资金使用安全规范，提高资金使用效益；加强对资金使用情况的监控，每月25日前向自治区财政厅报送本单位《自治区财政资金使用情况跟踪反馈单》。

8.2.9 项目管护长效机制

项目建成后，由阿合奇县林草行政主管部门根据工程建设情况安排草原管护人员，对工程项目管护实行长期监管，严禁牲畜和人为破坏，确保建设项目产生持久的生态效益和经济效益。

1.管理模式

工程运行管理的基本任务是保证草地不被破坏，发挥其保护草地的作用。为此，项目应建立健全岗位责任制，明确规定各类人员的职责。在项目施工的过程中，工程建设需要人工时，按照劳务市场价格，雇佣当地农牧民和贫困户，项目建成后雇佣的临时工和长期工也选择当地的农牧民和贫困户，带动当地的贫困户脱贫致富。

2.管理措施

项目实施期间集中管理工作制度，即计划管理制、技术管理制、财务与器材管理制和经营管理制，实行“一专”（固定专人）、“五定”（定任务、定设备、定质量、定维修消耗费、定报酬）的奖惩责任制，充分调动管理人员的积极性。

3.工程运行与维护

工程建成后由县林业和草原局和施工企业移交给项目所在的乡村，项目所在乡政府、村委会和受益牧户层层签订责任状，由乡村运营管理，确保设施不受损

坏和严格遵守限定时间禁牧规章制度。

1）项目建成后，首先要加强管护，通过制定保护管理办法，指派专人看管，或与牧民签订合同等形式，确保修复区草地不受破坏；

2）对围栏设施要经常检查，发现围栏松动或损坏要及时维修；

3）修复区草地管护由县草原监理所和乡草管员负责管护。

4）依法保护，相互监督。对擅自在休牧区放牧以及其它各种破坏草原的行为，坚持以法惩处，采取举报、巡回检查、奖惩等措施。包括县级层面、项目主管部门、实施部门、项目所在乡镇及村委会等相关人员的工作安排，明确职责分工，统一协调解决项目实施过程中出现的各类问题，确保项目的顺利实施。

8.3 技术保障

建设单位要采取切实有效的措施，委派草原业务人员加强对生态修复后草原的管护以及对其生产力进行动态监测，同时制定合理、科学的休牧和放牧利用制度，保障项目生态修复成效。

以克州草原工作站为主要技术支撑单位，聘请有关科研、院校的专家、教授组成技术保障组，全程参与项目施工和后期维护的技术指导与服务。各级草原站作为技术负责主体，全程负责现场项目实施技术支撑，确保工程建设质量。

技术保障组须从项目实施方案、制定技术路线、生态修复实施过程中，对实施全程进行技术指导，为生态修复技术人员、农牧民等提供技术培训工作，保障项目的顺利实施。

8.4 资金保障

项目建设资金根据自治区党委、人民政府全面实施概算绩效管理的工作部署，按照自治区财政厅《关于印发<自治区全面实施概算绩效管理的工作方案>的通知》（新财预〔2018〕158号）、《关于进一步做好自治区本级项目支出绩效监控工作的通知》（新财预〔2019〕70号）和《关于印发<关于加强林业和草原项目资金绩效管理的指导意见>的通知》（新林规字〔2019〕879号）的要求。专项资金是指中央、自治区下达的各项上下级政府共同财政事权转移支付资金、专项转移支付资金、新增地方政府债券。不包括财政扶贫资金、直达资金及财力性转移

支付补助资金。

8.5 档案管理

项目档案应指定专人负责。要做好项目文件、批复文件、实施方案、项目建设阶段性总结、项目户档案资料、检查验收资料、资金审批和审计报告、工程监理报告、技术资料、以及统计资料、图标照片和录像资料等资料档案管理工作，工程建设主要文件必须保存两份以上。另外，项目实施中使用材料等的数量、质量以及参与施工的劳力信息等要进行详细记录，对施工过程进行摄录形成较为完整的声像资料，项目实施效果资料中要有完整的效果检查情况、检查时间及有关表格的详细记录。

8.6 生态环境保护与施工安全保障

8.6.1 生态环境保护

1.对环境的影响

项目在实施过程中大都需要少量破坏草皮，施工不当会引起新的水土流失；各类施工物资、车辆和施工人员均要频繁进、出施工区，会在周边地区产生碾压和踩踏草原植被现场；施工车辆以及材料运输车辆排放的大量尾气，包括一氧化碳、一氧化氮等，这些污染气体长期堆积空中，将会对环境造成污染，也会对居民的健康造成严重影响；同时还会对施工区的环境产生一些噪音和扬尘污染，以及少量的施工和生活垃圾污染。

2.规避措施

合理安排工期，避开大风天气进行作业，避免扬尘对大气环境治理的影响；对车辆路线进行严格规定，禁止擅自改道，制定对草场破坏最小的路线；合理安排围栏牧道，保证野生动物迁徙通道；在必须用药地块优先选择生物药品，减轻面源污染；科学的选择一些运输路线，尽量避免在人口密集的路途经过，运输车辆要遵守交通规则，不得超载，此外可以对参与道路施工的车辆进行检查，严禁一些排放量超标的车辆或者是老旧车辆通行，此外参与道路工程施工的车辆还应该遵守施工制度，及时对运输材料进行遮盖，通过各种有效措施的制定减少道路

工程建设对空气带来的污染；要求施工企业合理选择驻点地块，做好环境卫生处理，减轻对草原生态环境的影响。

8.6.2 施工安全保障

项目实施单位、施工企业、受益牧户间签订安全生产责任书，做好安全交底工作，对实施主体要求做到以下几点：

1.落实安全责任、实施责任管理

建立、完善以项目经理为首的安全生产领导组织，有组织、有领导的开展安全管理活动。承担组织、领导安全生产的责任；建立各级人员安全生产责任制度，明确各级人员的安全责任。抓制度落实、抓责任落实，定期检查安全责任落实情况，及时报告。

2.安全教育与训练

安全教育、训练包括知识、技能、意识三个阶段的教育。进行安全教育、训练，不仅要使操作者掌握安全生产知识，而且能正确、认真的在作业过程中，表现出安全的行为。

3.安全检查

安全检查的内容主要是查思想、查管理、查制度、查现场、查隐患、查事故处理。安全检查的目的是发现、处理、消除危险因素，避免事故伤害，实现安全生产。消除危险因素的关键环节，在于认真的整改，真正的、确确实实的把危险因素消除。对于一些由于种种原因而一时不能消除的危险因素，应逐项分析，寻求解决办法，安排整改计划，尽快予以消除。

4.作业标准化

制定作业标准，是实施作业标准化的首要条件；作业标准必须考虑到人的身体运动特点和规律，作业草场布置、使用工具设备、操作幅度等，应符合人机学的要求。通过安全监督、安全教育、安全检查、作业标准化，确保项目安全高效进行。

项目档案应指定专人负责。要做好项目文件、批复文件、实施方案、项目建

设阶段性总结、项目户档案资料、检查验收资料、资金审批和审计报告、工程监理报告、技术资料、以及统计资料、图标照片和录像资料等资料档案管理工作，工程建设主要文件必须保存两份以上。另外，项目实施中使用药剂等的数量、质量以及参与施工的劳力信息等要进行详细记录，对施工过程进行摄录形成较为完整的声像资料，项目实施效果资料中要有完整的效果检查情况、检查时间及有关表格的详细记录。

附表

1.阿合奇县2026年第二批中央财政“三北”工程补助资金（草原围栏）项目工程概算表；

2.阿合奇县2026年第二批中央财政“三北”工程补助资金（草原围栏）项目绩效表

阿合奇县2026年第二批中央财政“ 三北” 工程补助资金（草原围栏）项目投资概算表

序号	项目名称	主要建设内容	规格/说明	单位	数量	单价(元)	金额(万元)	备注
合计							221.625	
一	直接费用						214.97	
1	围栏工程	刺丝	低碳热镀锌钢丝	米	453,388	1.8	81.61	
2		角钢挂线柱	40×40×4mm热轧角钢	根	9,040	28	25.31	
3		角钢加强柱	63×63×6mm热轧角钢	根	308	60	1.85	
4		角钢支撑柱	1.5英寸焊管	根	369	66	2.44	
5		地锚	40×40×4mm热轧角钢	个	617	10	0.62	
6		螺丝	M16×30	套	369	1.08	0.04	
7		绑钩	Φ2.5mm低碳丝	个	74,785	0.2	1.5	
8		双扇门	6m×1.2m	套	12	1517	1.82	
9		运杂费	阿克苏市至项目区	项	1		16.24	
10		装卸费	阿克苏市至项目区	项	1		4.68	
11		场内分送费	项目区内	项	1		10.31	
12		安装费	刺丝角钢桩安装	米	57,052	12	68.55	含地方配套44.4万元
二	间接费用						6.655	
13	其他费用	设计费		项	1		2.5	
14		监理费		项	1		2.5	
15		审计费（含审计决算）		项	1		1.655	

阿合奇县2026年第二批中央财政“三北”工程补助资金（草原围栏）项目绩效目标表

项目名称		阿合奇县2026年第二批中央财政“三北”工程补助资金（草原围栏）项目	项目负责人	珠玛布·木沙	
主管部门		阿合奇县林业和草原局	实施单位	阿合奇县林业和草原工作中心	
资金情况（万元）		年度资金总额：	221.625		
		其中：中央财政拨款	177.225		
		地方配套资金	44.4		
总体目标		年度目标			
		4.815万亩天然草原拉设围栏，提高植被恢复，改善草原生态环境，每亩草产量平均提高 5 公斤。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	备注
	产出指标	数量指标	退化草原修复面积（万亩）	4.815	
		质量指标	项目区干草产量增加（千克）	5	增加值
		时效指标	年度建设任务完成率（%）	90	
		成本指标	退化草原修复（元/米）	39.67	
	效益指标	生态效益指标	对区域生态系统功能改善的促进作用	是	是否明显
			对沙尘源的遏制作用	是	是否明显
		社会效益指标	增强当地牧民草原保护意识	是	是否明显
		可持续影响指标	生态系统功能可持续发展	是	是否明显
	满意度	服务对象满意度指标	项目区群众满意度（%）	90	